



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ГРУЗИИ

Резюме

Несмотря на то, что правительство Грузии прилагает усилия для создания рабочих мест, безработица в Грузии по-прежнему считается главной экономической проблемой и много грузин стараются найти работу в других странах. По данным Всемирного Банка, четверть этнических грузин живет за пределами Грузии. Трудовая миграция из Грузии играет значительную роль в экономике страны – денежные переводы трудовых эмигрантов на родину стали существенным источником сокращения бедности в Грузии. Приток денежных средств из зарубежья оказывает также положительное воздействие на развитие малого бизнеса.

Ключевые слова: трудовая миграция, денежные поступления, нелегальная миграция, круговая миграция.

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на то, что правительство Грузии прилагает усилия для создания рабочих мест, безработица в Грузии по-прежнему считается главной экономической проблемой и много грузин стараются найти работу в других странах. По данным Всемирного Банка, четверть этнических грузин живет за пределами Грузии. Трудовая миграция из Грузии играет значительную роль в экономике страны – денежные переводы трудовых эмигрантов на родину стали существенным источником сокращения бедности в Грузии. Приток денежных средств из зарубежья оказывает также положительное воздействие на развитие малого бизнеса.

Основной текст: По предварительным данным переписи (без учёта непризнанных Южной Осетии и Абхазии) на 5 ноября 2014 года, население Грузии составила 3 729, 6 тысяч человек. По данным этой переписи, население Грузии по сравнению переписи 2002 года уменьшилось на 14,7 процента¹, что с одной стороны объясняется уменьшением рождаемости, а с другой значительной трудовой миграцией населения².

НИНО ВАНИШВИЛИ,

к.э.н., старший преподаватель ГГУ

E-mail: ninivanishvili@yahoo.com

ДАВИД ХАЧАПУРИДZE,

докторант ГГУ

E-mail: davitkhachapuridze@gmail.com

Мигрантами считаются люди, которые перемещаются из одного места проживания в другое место проживания, в том числе, пересекая государственные границы, на неопределенный период времени случайно (например, создавая новую семью), по определенному плану (например, по приглашению на работу), инстинктивно. Одним их основных факторов перемещения на новое место жительства и работы, чаще всего, являются экономические причины³.

После начала распада СССР 1988 году, Грузию начали покидать русские. В августе 1992, в результате политических решений как с Грузинской, так и с Абхазской стороны начались масштабные боевые действия на территории Абхазии, за чем последовала массовый исход проживавших в Абхазии грузин. 1993 году около 250 тыс грузин были вынуждены покинуть Абхазию и через горные перевалы и частично морским путем перебрались в Грузию. В течение несколько последующих лет 70 тысяч из них вернулись в Абхазию, в основном в приграничный регион - Гали, но после возобновления военных действий они вновь были вынуждены покинуть Абхазию.

По аналогичному сценарию происходил Грузино-Осетинский конфликт 1991 - 1992 годов вследствие которого 100 тысяч осетин переехали из Южной Осетии в Россию и 23 тысячи грузин переселились в центральные регионы Грузии.

Вследствии Русско-Грузинской войны 2008 года, происходившей на территории почти всей Западной Грузии, Южной Осетии, и частично в Абхазской зоны, еще около 30 тысяч грузин покинули Южную Осетию.

Масштабные миграционные процессы в Грузии хотя хронологически и совпадают со значительными политическими, этническими конфликтами, однако беженцы через некоторый промежуток времени фактически превращаются в мигрантов. Это происходило по той простой

¹ <http://news.ge/ge/news/story/132949-tsinastsari-informatsiit-saqartvelos-mosakhleoba-3-729-635-adamians-sheadgens>.

² Ряд авторов оценивают число трудовых мигрантов из республики как 350-500 тысяч человек [2, с. 6].

³ Мигрантами не могут считаться лица, спасающиеся от военных конфликтов, этнических чисток или по политическим мотивам.



причине, что Грузия 90-х была экономически слабо развитой страной, которая, очевидно, не была способна обеспечить сносное существование сотням тысяч беженцев из двух регионов - Абхазии и Южной Осетии. Поэтому, через некоторое время, несмотря на попытки государства поддержать этих несчастных людей, многие из них покинули родину и выехали в сопредельные государства (в основном в Россию и Украину) и в Европу и США⁴.

Несмотря на то, что мировой рынок труда не нуждается в иммигрантах, грузины пополняют поток желающих найти работу. По данным Национального Банка, сумма денег, которую в январе-июне 2014 года грузины, работающие за границей, прислали домой на 30% больше, чем сумма, присланная за этот же период в 2013 году. Большинство денежных переводов отправляется из России.

Для разрешения этой проблемы правительство начало осуществление целого ряда программ, например в 2008-2009 году была реализована краткосрочная программа по созданию рабочих мест и создало правительственную комиссию по миграции, в которую вошли представители всех основных правительственных агентств.

В рамках программы по созданию рабочих мест более 100 000 человек получили трехмесячную работу в различных компаниях, а зарплату им выплачивало правительство. Идея заключалась в том, что лучшие из них должны были получить постоянную работу, а остальные приобрести ценные навыки и опыт, но проект оказался нежизнеспособным⁵.

Правительственная комиссия по миграции надеются, что сможет остановить трудовой поток из страны. Исследовательский центр Кавказский институт мира, демократии и развития в 2009 года провел опрос, который показал что большинство грузин, работает за рубежом нелегально.

В ноябре 2010 г. Грузия подписала с ЕС соглашение и обязалась возвращать своих нелегально работающих граждан. Соглашение также касается и граждан других стран, которые въезжают в ЕС через Грузию. Власти пытаются остановить поток нелегальных мигрантов, облегчая условия для работы за границей. Франция согласилась ввести квоту для квалифицированных граждан Грузии на работу в этой стране. А с марта 2011 года вошло в силу соглашение

по упрощению требований для получения визы грузинам, путешествующим в Евросоюз.

В странах Евросоюза обсуждают так называемую круговую миграцию, когда граждане Грузии в течение нескольких лет работают в Европейской стране, а потом возвращаются в Грузию. От этого выигрывают все три стороны:

! Грузия потому что ее граждане приобретают новые навыки

! принимающая страна, потому что в нее поступает рабочая сила

! люди, которые зарабатывают деньги.

Трудовая миграция из Грузии играет значительную роль в экономике страны – денежные переводы трудовых эмигрантов на родину стали существенным источником сокращения бедности в Грузии. Приток денежных средств из зарубежья оказывает также положительное воздействие на развитие малого бизнеса.

В Грузии в течение 2013 года, по данным Национального Банка Грузии был зафиксирован перевод в страну 1,4 млрд. долларов иностранных переводов при выводе из страны 155 млн. Национальная статистика не дает четкой дифференциации этого потока по типам платежей и отправителей, однако, по косвенным данным, большая часть переводимых в страну средств – некоммерческие переводы частных лиц.

Значение денежных переводов в экономике страны довольно велико. Они составляют более 17,8% к стоимости импорта Грузии, 29,2% к внешнеторговому дефициту и почти на 53 % больше, чем общая сумма прямых иностранных инвестиций в национальную экономику⁶. Кроме того, необходимо учитывать, что эти переводы являются основным источником дохода для значительного числа семейств, проживающих в Грузии.

Источником более 80% входящих переводов является группа из четырёх стран. В их число входят Россия, из которой в Грузии было переведено 801,4 млн. (54,3% от общей суммы), Греция – почти 198 млн. (13,4%), Италия – 110,2 млн. (7,5%), США – 74,9 млн. (5%).

Следует подчеркнуть, что переводы средств из страны имеют совершенно иную структуру: Россия – 55 млн. (около 33%), Украина – 22 млн. (14,4%), Узбекистан – 5,7 млн. (3,7%), Нигерия – 5,5 млн. (3,5%).

Можно предположить, что группа стран с

⁴ Велико число этнических грузин, выехавших в 1990-2000-е годы за пределы Грузии в поисках работы и (особенно с 2005 г.) от 400 тысяч до 1 млн чел., в Россию, а также на Украину, в Польшу, Великобританию и другие страны. Сократилась также и численность армян (из 360,7 тысяч в 1989 г. к 2002 г. осталось лишь 249 тысяч армян (69% от численности в 1989 г.), без учёта населения Абхазии и Южной Осетии, а с учётом — 440 и 295 тысяч соответственно или 67%) и азербайджанцев (из 307,6 тысяч в 1989 г. к 2002 г. осталось лишь 284,8 тысяч азербайджанцев или 93% от численности в 1989 г.).

⁵ Ассоциация молодых экономистов Грузии (AYEG) опросила 1000 человек, которые принимали участие в программе, и выяснила, что только 10 процентов получили долгосрочную работу.

⁶ Рассчитано по данным, представленным на сайте Национальной службы Статистики Грузии, 2014.



наиболее высоким уровнем переводов в Грузию являются местами пребывания большого числа грузинских трудовых мигрантов, переводящих средства семьям не родину⁷.

Интенсивная эмиграция населения Грузии оказывает сильнейшее влияние на ее демографическое развитие. Это особенно проявилось в 90-е годы, когда трудовая миграция превысила естественный прирост населения. Кроме того, в этот период катастрофически снизилась рождаемость, которая стала повышаться только после некоторого улучшения экономического положения и в 2006 году и предложения Патриарха Всея Грузии Ильи II о том, что он будет крестным отцом каждого третьего и последующих детей в одной семье.

Трудовая эмиграция серьезно подрывает здоровье эмигрантов. 87% респондентов, в том числе 84% женщин заявили, что до выезда были совершенно здоровы. В эмиграции только 55% считали себя здоровыми. Каждая третья женщина указала, что ее здоровье в эмиграции ухудшилось. После же возвращения в Грузию считали себя здоровыми 53% респондентов. Эмиграционная жизнь пошатнула здоровье почти половины эмигрантов.

В Грузии выполняется проект „Целевая инициатива для Грузии“ в рамках Партнерства по мобильности. Исполнительным партнером по административным вопросам является грузинское представительство Международной организации по миграции, а с грузинской стороны в роли партнера выступает Правительственная комиссия по миграционным вопросам. Проект преследует следующие цели:

1. Укрепление возможностей государственных властей в сфере миграции, усовершенствование законодательной базы и выработка соответствующей политики;

2. Предоставление поддержки мигрантам, вернувшимся в Грузию, при помощи Центра мобильности, созданного в рамках Министерства по делам беженцев и расселению:

- Разработка индивидуальных планов реинтеграции;
- Поиск временного жилья и оказание экстренной медицинской помощи;
- Определение подходящих курсов для

⁷ На текущий момент все еще основным источником доходов грузинских трудовых эмигрантов остается экономика России, из которой приходит более половины всех международных переводов республики. Однако после 2006 года вследствие кризиса российско-грузинских отношений усиливаются миграционные потоки в страны Южной Европы, особенно Грецию и Италию. Впрочем, их доля в массе переводов менее 21 %, так что нет оснований полагать, что они в обозримом будущем смогут компенсировать для Грузии российский рынок трудовых ресурсов.

профессионально-технического обучения и покрытие платы за профессионально-техническое обучение в отдельных случаях;

- Разработка бизнес-планов и, в отдельных случаях, их финансирование;
- Трудоустройство.

3. Информирование грузинских граждан, проживающих в Грузии и за рубежом, о доступных в Грузии возможностях легальной миграции и программах реинтеграции.

Многие эксперты считают, что решение вопроса трудовой эмиграции заключается в создании достойных рабочих мест на родине.

Существует проблема трудовой миграции из других стран в Грузию. Например, 24 февраля 2013 в столице Грузии прошла первая акция протеста против трудовых мигрантов из-за рубежа, организованная альянсом грузинских патриотов и национальных сил „Национальный фронт“. Участники акции заявили, что требуют запретить допуск трудовых мигрантов в Грузию, ужесточить процедуры присвоения гражданства Грузии и визовой режим, снять гриф «секретно» с соглашения, которое министерство экономики Грузии заключило с китайской торгово-промышленной группой „Hualing“ летом 2012 года.

Надо сказать, что недовольство людей базируется не на пустом месте. Мигранты из Китая открыли большое количество малых торговых предприятий, хотя это пока не вызывает раздражения местного населения, так как в них китайцы торгуют мелкими товарами, необходимыми в быту по довольно низким ценам. Гораздо большее возмущение в среде гражданского общества вызывает значительный рост участия турецкого бизнеса и, соответственно, мигрантов из Турции в экономике страны, что особенно заметно в г. Батуми, который должен стать центром курортного бизнеса в Кавказском регионе.

Заключение: И наконец, парламент Грузии во время весенней сессии рассмотрит проект Кодекса трудовой миграции, согласно которому работодатели смогут нанимать на работу иностранных граждан только в том случае, если их не удовлетворит квалификация грузинских граждан. Законопроект, который в ближайшее время поступит в парламент Грузии, предполагает обязать все компании пройти регистрацию, чтобы нанимать работников; Кандидатуры работников будет представлять компания министерство здравоохранения, труда и социальной защиты Грузии. В этом нет никаких ограничений для инвесторов. Если работники не удовлетворяют требованиям, то компания должна в документированной и обоснованной форме дать ответ, после чего она может нанимать иностранных граждан. необходимость принятия такого законопроекта вызвана отсутствием регуляций в сфере трудовой миграции.



ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. <http://news.ge/ge/news/story/132949-tsinastsa-ri-informatsiit-saqartvelos-mosakhleoba-3-729-635-ad-amians-sheadgens>.
2. Тухашвили М., Мзия Ш. Влияние трудовой эмиграции на демоэкономическое развитие Грузии в постсоветском периоде. San Domenico: Европейский университетский институт, 2012.
3. Закон Грузии «О порядке выезда и въезда грузинских граждан в Грузию» №354 от 7.12.1993.
4. Органический закон Грузии «О грузинском гражданстве» №193-I от 25.03.1993.
5. Закон Грузии «О правовом статусе иностранцев» №2535 от 27.12.2005.
6. Миграция и развитие в Грузии, в рамках проекта МОТ, финансируемого ЕС «Улучшение защиты мигрантов-трудящихся в Российской Федерации и усиление эффекта развития миграции в Грузии, Азербайджане и Армении», 2010.
7. European Commission, Partnership and Cooperation Agreement (PCA). <http://eurlex.europa.-eu/LexUriServ/-LexUriServ.do?uri=OJ:L:1999:205:0003:0038:EN:PDF>.
8. Грузия в направлении ЕС, Европейская политика соседства: План действий ЕС-Грузия. <http://euintegration.gov.ge/uploads/ENPAP.pdf>.

ACTUAL PROBLEMS OF LABOR MIGRATION IN GEORGIA

NINO VANISHVILI

Ph.D, Arch-teacher of GTU

E-mail: ninivanishvili@yahoo.com

DAVIT KHACHAPURIDZE

doctoral candidate of GTU

E-mail: davitkhachapuridze@gmail.com

Abstract: Despite the fact that the Georgian government is making efforts to create jobs, the unemployment rate in Georgia is still considered a major economic problem and a lot of Georgians are trying to find work in other countries. According to the World Bank, a quarter of ethnic Georgians live outside of Georgia. Labor migration from Georgia plays a significant role in the economy - remittances from emigrants have become a significant source of poverty reduction in Georgia. The inflow of funds from abroad also has a positive impact on the development of small businesses.

Keywords: labor migration, remittances, illegal migration, circular migration.

შრომითი მიგრაციის აქტუალური პრობლემები საქართველოში

ნინო ვანიშვილი

ბიზნესის ადმინისტრირების დოქტორი,

სტუ-ს უფროსი მასწავლებელი

E-mail: ninivanishvili@yahoo.com

დავით ხაჩაპურიძე

სტუ-ს დოქტორანტი

E-mail: davitkhachapuridze@gmail.com

რეზიუმე

მიუხედავად იმისა, რომ საქართველოს ხელისუფლება ცდილობს შექმნას სამუშაო ადგილები, უმუშევრობის დონე საქართველოში დღემდე ითვლება ძირითადი ეკონომიკური პრობლემად და მრავალი ქართველი ცდილობს იპოვოს სამუშაო სხვა ქვეყნებში. მსოფლიო ბანკის მონაცემებით, მეოთხედი ეთნიკური ქართველი ცხოვრობს საქართველოს ფარგლებს გარეთ. შრომითი მიგრაცია საქართველოდან თამაშობს მნიშვნელოვან როლს საქართველოს ეკონომიკაში - შრომითი ემიგრანტების ფულადი გზავნილები სამშობლოში იქცა სიღარიბის დაძლევის მნიშვნელოვან წყაროდ საქართველოში. საზღვარგარეთიდან ფულადი საშუალებების შემოდინება ასევე დადებით გავლენას ახდენს მცირე ბიზნესის განვითარებაზე.

საკვანძო სიტყვები: შრომითი მიგრაცია, ფულადი შემოსულობები, არალეგალური მიგრაცია, წრიული მიგრაცია.